



Прокуратура
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
г. ДЯТЬКОВО

ул. Садовая, д. 66, г. Дятьково, 242600

18.12.19г. № 46-2019

Заведующей МБДОУ детский сад
«Теремок» п. Дружба Дятьковского
района

Долбачевой И.В.

ПРОТЕСТ

на отдельные нормы Положения о родительском комитете МАДОУ ДС «Теремок» (п.п. 22., 2.3., раздел 4 в части)

Заведующей МБДОУ детский сад «Теремок» 10.10.2019г. утверждено Положение о родительском комитете МБДОУ детского сада «Светлячок», действующее в настоящее время (далее Положение).

Пунктом 2.2. Положения к основным задачам родительского комитета отнесено содействие руководству ДОУ в совершенствовании условий для осуществления образовательного процесса, охране жизни и здоровья воспитанников.

В соответствии с пунктом 2.3. Положения родительский комитет содействует обеспечению оптимальных условий для организации образовательного процесса; участвует в подготовке Учреждения к новому учебному году; контролирует организацию качественного питания детей, медицинского обслуживания; в организации безопасных условий осуществления образовательного процесса, выполнения санитарно-гигиенических правил и норм.

В случаях невыполнения родителями своих обязанностей по воспитанию детей родительский комитет вправе сообщать об этом по месту работы родителей (законных представителей) для общественного воздействия (раздел 4 Положения).

Указанные пункты Положения противоречат федеральному законодательству по следующим основаниям.

Отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование регулируются Федеральным законом от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 21.07.2014) "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон).

Статьей 1 данного Закона определяется правовое положение участников отношений в сфере образования.

К обучающимся в зависимости от уровня осваиваемой образовательной программы, формы обучения, режима пребывания в образовательной организации относятся: воспитанники - лица, осваивающие образовательную программу дошкольного образования (пункт 1 ч. 1 ст. 33 Закона), под образовательной деятельностью понимается деятельность по реализации образовательных программ (пункт 17 статьи 2 Закона), под организацией, осуществляющей образовательную деятельность, - образовательные организации, (пункт 20 статьи 2 Закона), под участниками образовательных отношений - обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, педагогические работники и их представители, организации, осуществляющие образовательную деятельность (пункт 31 статьи 2 Закона N 273-ФЗ).

Одними из основных принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования являются приоритет жизни и здоровья человека, демократический характер управления образованием, обеспечение прав педагогических работников, обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся на участие в управлении образовательными организациями, сочетание государственного и договорного регулирования отношений в сфере образования (пункты 3, 10, 12 части 1 статьи 3 Закона N 273-ФЗ).

В силу части 2 статьи 4 указанного закона целями правового регулирования отношений в сфере образования являются установление государственных гарантий, механизмов реализации прав и свобод человека в сфере образования, создание условий развития системы образования, защита прав и интересов участников отношений в сфере образования.

Согласно части 1 статьи 21 Закона образовательная деятельность осуществляется образовательными организациями и в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, организациями, осуществляющими обучение, а также индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с частями 4, 6 пункта 1 статьи 26 названного Закона в образовательной организации могут формироваться коллегиальные органы управления, предусмотренные уставом соответствующей образовательной организации, а также в целях учёта мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы, по инициативе обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников в образовательной организации создаются советы обучающихся, советы родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся или иные органы.

Частью 3 (пункты 2, 15, 16) статьи 28 Закона к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации, создание условий для занятия обучающимися физической культурой и спортом.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, обеспечивать реализацию в полном объёме образовательных программ, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации, несёт ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесённых к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (пункты 1, 2, 3 части 6, части 7 статьи 28 закона).

Организация питания, охраны здоровья обучающихся, создание условий для охраны здоровья обучающихся возлагаются на организации, осуществляющие образовательную деятельность (часть 1 статьи 37, части 2, 4 статьи 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ).

В силу пунктов 1, 2, 5, 6 части 1, части 2 статьи 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья; организацию питания обучающихся; организацию и создание условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся, для занятия ими физической культурой и спортом; прохождение обучающимися в соответствии с законодательством Российской Федерации медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом, и диспансеризации. Организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

Согласно части 3 статьи 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ организация оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляется органами исполнительной власти в сфере здравоохранения. Первичная медико-санитарная помощь оказывается обучающимся медицинскими организациями.

В соответствии с частями 2, 5 статьи 44 Закона органы государственной власти и органы местного самоуправления, образовательные организации оказывают помощь родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся в воспитании детей, охране и укреплении их физического и психического здоровья, развитии индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений их развития. Права и обязанности родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся устанавливаются настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, договором об образовании (при его наличии).

Статьями 7 и 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность, переданы уполномоченным федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 8 Закона обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации, относится к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования. Установление и взимание с родителей (законных представителей) обучающихся общеобразовательных организаций платы за оказываемые в пределах соответствующего федерального государственного образовательного стандарта образовательные услуги и иные мероприятия, финансовое обеспечение которых осуществляется за счёт бюджетных ассигнований соответствующего бюджета Российской Федерации, прямо противоречит законодательству Российской Федерации.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов относятся, в том числе, обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий (пункт 5 части 1 статьи 9 Закона).

Функциями по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) наделена Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) (пункт 1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 N 322 (ред. от 24.01.2017)).

Кроме того, порядок применения мер дисциплинарного взыскания определен Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации». В соответствии с действующим законодательством родительский комитет не наделен правом по применению мер дисциплинарного воздействия к родителям. Ответственность родителей за уклонение от воспитания детей предусмотрена Кодексом РФ об административных правонарушениях. При этом, решение по фактам уклонения родителей от воспитания детей принимается уполномоченным на то органом – комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Таким образом, возложение оспоренными правовыми нормами на родительский комитет вышеуказанных задач неправомерно, поскольку их выполнение Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ отнесено к компетенции образовательного учреждения, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных органов контроля (надзора), и, в свою очередь, может повлечь нарушение прав и законных интересов родителей (их законных представителей) как участников образовательного процесса, а также воспитанников детского сада.

Согласно частям 1, 4 статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012г. №273-ФЗ образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом, нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании, трудовым законодательством положением либо принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.

Руководствуясь статьёй 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

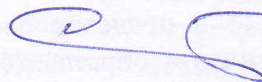
ТРЕБУЮ:

Положение о родительском комитете МБДОУ детского сада «Теремок», утвержденное приказом заведующей МБДОУ, привести в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Настоящий протест подлежит обязательному рассмотрению в течение 10 дней с момента его получения.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру города Дятьково в письменной форме незамедлительно.

Заместитель прокурора
г. Дятьково



Е.Н. Ильюшина